

ELŐTERJESZTÉS

Nagyalásony, Dabrony, Vid, Somlóvecse Községek Önkormányzatai Képviselő-testületeinek
2015. április 1. napján tartandó együttes ülésére

Tárgy: Mezei őrszolgálat létrehozásának előkészítése.

Készítette: Szarka Gyula jegyző

Előterjesztő: polgármesterek

Tisztelt Képviselő-testületek!

Önkormányzataink részéről az elmúlt időszakban felmerült annak igénye, vizsgáljuk meg a mezei őrszolgálat létrehozásának, működtetésének lehetőségeit. Dabrony község önkormányzata 2015. januárban már döntött a mezei őrszolgálat bevezetéséről, 1 fő mezőőr alkalmazásával. Az azóta eltelt időben arra a következtetésre jutottunk, hogy településeink az őrszolgálatot külön-külön, önállóan gazdaságosan működtetni nem, vagy jelentős ráfordítással tudják. Jelen előterjesztésben a jogszabály által biztosított közös működtetés lehetőségét szem előtt tartva foglaltuk össze a legfontosabb tudnivalókat.

Jogszabályi háttér:

A fegyveres biztonsági őrzésről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. tv. szabályozza a mezei őrszolgálat létesítésének, a mezőőrök foglalkoztatásának és feladatainak jogszabályi feltételeit. A jogszabály értelmében a települési önkormányzat a közigazgatási területéhez tartozó termőföldek – ide nem értve az erdőt és a halastavat – őrzéséről mezei őrszolgálat létesítésével gondoskodhat. Több települési önkormányzat közös mezei őrszolgálatot hozhat létre. A mezei őrszolgálat létrehozását a mezőgazdasági igazgatási szervnek be kell jelenteni, amely az őrszolgálatot közhiteles hatósági nyilvántartásba veszi. A bejelentésnek tartalmaznia kell az őrszolgálat létszámát, az őrzött terület mértékét és a földrésztelkek helyrajzi számát.

A mezei őrszolgálat a nyilvántartásba vett területen (a továbbiakban: működési terület) látja el tevékenységét.

Az őrszolgálat létszámát a működési területhez és a körzetben tevékenykedő egyéb közfeladatot ellátó őrszolgálatok működéséhez mérten úgy kell megállapítani, hogy annak napi, rendszeres ellenőrzése biztosítható legyen.

Az önkormányzati mezei őrszolgálat megalakítási, fenntartási és működési költségeit a földhasználó, ha ez ismeretlen, a tulajdonos által kifizetett mezőőri járulékból és a központi költségvetés által biztosított hozzájárulásból kell fedezni. A mezőőri járulék mértékét és megfizetésének módját a települési önkormányzat, a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló helyi önkormányzati rendeletében szabályozza. Az önkormányzati mezei őrszolgálat esetében, a mezőőri járulék adók módjára behajtandó köztartozásnak minősül. Az eljárásra az ingatlan fekvése szerinti települési önkormányzat jegyzője jogosult.

Nagyalásony, Dabrony, Vid és Somlóvecse települések közigazgatási területein a mezőőri járulék kivetése szempontjából figyelembe vehető területek nagysága az ingatlan nyilvántartási adatok alapján:

NAGYALÁSONY

Földrészlet statisztika művelési áganként						
művelési ág	földrészletek száma	alrészletek száma	összes alrészlet terület (m ²)	legkisebb alrészlet terület (m ²)	legnagyobb alrészlet terület (m ²)	átlagos alrészlet terület (m ²)
erdő	67	70	1439112	603	121251	20559
gyep (legelő)	36	51	730724	245	74793	14328
gyep (rét)	38	44	396361	400	53824	9008
gyümölcsös	3	3	61588	5006	28291	20529
kivett	461	461	1400260	50	104052	3037
szántó	168	316	9981716	447	300000	31588

Összesen: 1117.0389 ha

VID

Földrészlet statisztika művelési áganként						
művelési ág	földrészletek száma	alrészletek száma	összes alrészlet terület (m ²)	legkisebb alrészlet terület (m ²)	legnagyobb alrészlet terület (m ²)	átlagos alrészlet terület (m ²)
erdő	13	13	283783	1265	125293	21829
gyep (legelő)	6	10	122310	700	49483	12231
gyep (rét)	16	17	57256	93	18433	3368
gyümölcsös	1	1	1640	1640	1640	1640
kivett	184	184	683363	18	73418	3714
szántó	36	64	2021960	551	265886	31593
szőlő	2	3	2398	726	946	799

Összesen: 220.5564 ha

SOMLÓVECSE

Földrészlet statisztika művelési áganként						
művelési ág	földrészletek száma	alrészletek száma	összes alrészlet terület (m2)	legkisebb alrészlet terület (m2)	legnagyobb alrészlet terület (m2)	átlagos alrészlet terület (m2)
erdő	27	28	294419	968	46358	10515
gyep (legelő)	24	27	305394	44	110336	11311
gyep (rét)	15	15	224514	1474	57911	14968
kivett	190	190	528335	18	66391	2781
szántó	79	158	3577088	177	211453	22640

Összesen: 410.6996 ha

DABRONY

Földrészlet statisztika művelési áganként						
művelési ág	földrészletek száma	alrészletek száma	összes alrészlet terület (m2)	legkisebb alrészlet terület (m2)	legnagyobb alrészlet terület (m2)	átlagos alrészlet terület (m2)
erdő	34	44	5703020	1158	552477	129614
gyep (legelő)	36	46	1259716	142	183146	27385
gyep (rét)	27	30	361683	495	63603	12056
gyümölcsös	2	2	39182	3368	35814	19591
kivett	418	422	1315098	40	48934	3116
szántó	181	357	8323569	413	225115	23315

Összesen: 998.6996 ha

A 4 település mindösszesen: 2746.9945 ha

A mezei őrszolgálat megalakításához, fenntartásához és működéséhez nyújtandó állami hozzájárulás igénybevételenek rendjéről és feltételeiről szóló 64/2009.(V.22.) számú FVMMPM együttes rendelet 2. § (1) bekezdés alapján „az önkormányzat az újonnan létrehozott őrszolgálat megalakítási költségeinek 50%-át, de - mezőőrönként és hegyőrönként - legfeljebb ötszázezer forintnak a megtérítését, a nyilvántartásba vételét követő harminc napon belül igényelheti. Az önkormányzat az őrszolgálat fenntartásával és működésével kapcsolatban felmerülő költségek - személyi és dologi kiadások - 50%-ának, de legfeljebb kilencvenezer forint/hó/fő megtérítését negyedéves időszakokra utólag kérelmezheti, a tárgyidőszak utolsó napjától számított harminc napon belül.”

A fenti jogszabály alapján az állam legfeljebb a költségek 50 %-át fedezi, a fennmaradó 50 % finanszírozásának fedezetét a mezőőri járulék képezné.

Az önkormányzat a mezei őrszolgálat megalakítása előtt az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló 2012. évi CXX. törvényben meghatározott együttműködési megállapodást köt a rendőrséggel.

A mezőőr

A mezőőr a termőföldek őrzését, valamint a termőföldön lévő, illetve ahhoz tartozó termények és termékek, felszerelések, eszközök, haszonállatok, továbbá mezőgazdasági építmények, földmérési jelek vagyoni védelmét ellátó személy. A mezőőr feladatát az őrszolgálatot létrehozó települési önkormányzat (a továbbiakban: Fenntartó) utasításai szerint végzi, szakmai felügyeletét a mezőgazdasági igazgatási szerv és a rendőrség látja el. A fenntartó a mezőőr foglalkoztatásáról, illetve a foglalkoztatás megszüntetéséről a mezőgazdasági igazgatási szervet és a rendőrséget a foglalkoztatást, illetve annak megszüntetését megelőzően öt napon belül írásban értesíti. Foglalkoztatás feltétele, hogy meghatározott ismeretekből vizsgát kell tennie. A jogszabály iskolai végzettségre nem szab meg feltételt, a gyakorlatban szakmunkás vagy érettségizett mezőőröket alkalmaznak. A mezőőri munkakör végzéséhez ugyanakkor mezőőri vizsga szükséges.

A mezőőr közalkalmazott jogviszonyban áll, a munkáltatói jogok gyakorlója a polgármester.

A mezőőr sörétes vadászlőfegyverrel, a rendőrségnél rendszeresített könnygázszóró palackkal, valamint formaruhával való ellátásáról a fenntartó gondoskodik. A mezőőr a munkáltatótól kapja a feladatainak ellátására vonatkozó napi utasításokat, aki gondoskodik a kényszerítő eszközök (rendőrségnél rendszeresített könnygázszóró palack, sörétes vadászlőfegyver) beszerzéséről és a mezőőrök formaruhával való ellátásáról. A formaruhának nem kell országosan egységesnek lennie, csak az a fontos, hogy színében, összetételében, anyagában igazodjon a szolgálat-ellátás követelményeihez és különbözzön a fegyveres erők és a rendvédelmi szervek egyenruhájától.

A mezőőr részére a szükséges eszközök hozzávetőleges árai a következők:

Ruházat beszerzése kb. 200.000 Ft,
Sörétes vadászfegyver kb. 90.000 Ft,
Fegyvertok kb. 8.000 Ft,
Fegyver tisztítókészlet kb. 5.000 Ft,
Oldaltáska kb. 5.000 Ft,
Fegyverszekrény kb. 35.000 Ft,
Egyéb: 25.000 Ft,

Összesen: kb. 368.000 Ft.

Ahhoz, hogy a mezőőr feladatát el tudja látni, az őrzésre bízott területet be tudja járni, jármű beszerzése/ biztosítása is szükséges.

A beszerzett jármű lehet gépkocsi vagy motorkerékpár.

Amennyiben mezőőr rendelkezik saját gépjárművel, úgy tevékenységének ellátásához saját gépjárművet is használhat.

1 fő mezőőr bér és egyéb költsége a következő:

Munkabér + járulék+cafetéria: 200.000 Ft/hó

Üzemanyagköltség: kb. 30.000 Ft/hó

Egyéb kiadások: kb. 10.000 Ft/hó

Munkaszervezési és az őrszolgálat ellátandó területek nagyságát is figyelembe véve **2 fő mezőőr** alkalmazása indokolt.

A tervezett kiadások alapján a mezőőri szolgálat éves költsége 2X 2.880.000 Ft, a maximális állami támogatás évi 2X1.080.000 Ft, a támogatással nem fedezett kiadás így éves szinten kb. 2X1.800.000 Ft, melyet a fenntartóknak a mezőőri járulékból- amennyiben az ebből befolyó összeg a kiadásokat nem fedezné, úgy saját költségvetésből - kell biztosítani. A megalakítási költségek 50 %-át szintén saját forrásból kell biztosítani a 4 településnek. A támogatással nem fedezett megalakítási költségek összege min. 2 x184.000 Ft, településenként 2x46.000 Ft, de jármű beszerzése esetén jóval magasabb is lehet az összeg.

Amennyiben elindulna a szolgálat, akkor a kezdeti költségeket a fenntartóknak meg kell előlegezniük.

A mezei őrszolgálat létrehozásával kapcsolatos feladatok:

- A mezei őrszolgálat létrehozásának szándékáról először határozatban dönt a település képviselő-testülete (Nagyalásony, Vid, Somlóvecse).
- Az őrzendő terület nagyságának meghatározásáról döntés.
- Döntés a mezőőrök számáról (anyag lehetőségekre tekintettel). A létrehozás és működtetés költségeit a költségvetésben is meg kell jeleníteni.
- Mezei őrszolgálatról szóló önkormányzati rendelet megalkotása.
- SZMSZ módosítása, a vállalt feladat szakfeladatának felvétele.
- A szolgálat megszervezése.
- Alkalmos személy kiválasztása (közalkalmazotti jogviszony, mezőőri vizsga), pályáztatás.
- Nyilvántartásba vételi eljárás elindítása.
- Együttműködési megállapodás megkötése a Veszprém Megyei Rendőr-főkapitánysággal.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 41.§ (6) bekezdése alapján „A képviselő-testület a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására - jogszabályban meghatározottak szerint - költségvetési szervet, a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezetet (a továbbiakban: gazdálkodó szervezet), nonprofit szervezetet és egyéb szervezetet (a továbbiakban együtt: intézmény) alapíthat, továbbá

szervezést köthet természetes- és jogi személlyel vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel.”

A több település részvételével létrehozandó mezei őrszolgálat működtetésére legalkalmasabb módnak a feladat-ellátási szerződés keretében történő működtetés látszik. Erre az egy feladatra jogi személyiségű társulás alakítása nem indokolt. A feladat-ellátási szerződés alapján Önkormányzat alkalmazásában állnának a mezőőrök, akik a fenntartásban résztvevő valamennyi településen ellátnák a mezőőri feladatokat. A mezei őrszolgálat létesítésével működtetésével kapcsolatos pénzügyi, költségvetési és szervezési feladatokat a közös önkormányzati hivatal látná el.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztést tárgyalja meg és alakítsa ki álláspontját.

Nagyalásony, 2015. március 26.

Csőngei Gábor sk.
polgármester

Kozma Sándor sk.
polgármester

Szabó Róbert sk.
polgármester

Molnár Károlyné sk.
polgármester

Határozati javaslat:

- 1..... Község Önkormányzatának Képviselő-testülete mezőri feladatok ellátására vonatkozóan 2015. hó 1. napjától mezei őrszolgálatot kíván létrehozni.
2. Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a mezei őrszolgálati feladatokattelepülésekkel közösen kívánja ellátni.
- 3 Község Önkormányzatának Képviselő-testülete községek közigazgatási területén a mezei őrszolgálati feladatok ellátását 2 fő mezőőr foglalkoztatásával kívánja biztosítani.
- 4 Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a mezei őrszolgálat működtetéséhez az ingatlanhasználóktól mezőőri járulékot kíván szedni.
5. Felkéri a jegyzőt a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló rendelet-tervezet megalkotására.

Felelős: polgármester
Határidő: 2015. ...

Feladat-ellátási szerződés közös mezei őrszolgálat létrehozásáról, fenntartásáról és működtetéséről

(Tervezet)

A szerződés létrejött egyrészről :

- 1..... Község Önkormányzatának Képviselő-testülete (.....) képviseli: polgármester,
 - 2.....Község Önkormányzatának Képviselő-testülete (.....) képviseli: polgármester,
 - 3.....Község Önkormányzatának Képviselő-testülete (.....) képviseli: polgármester,
- továbbiakban: megbízó önkormányzatok,
másrészről
- 4..... Község Önkormányzatának Képviselő-testülete (...) képviseli:..... polgármester,
mint megbízott önkormányzat (továbbiakban együttesen: szerződő felek) között az alábbi feltételek szerint:

1. A szerződő felek megállapodnak és kijelentik, hogy a fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény alapján 2015. hó 1. napjától az önkormányzataik közigazgatási területéhez tartozó termőföldek őrzésére közös mezei őrszolgálatot hoznak létre.
2. A mezei őrszolgálati feladatok ellátását 2015. hó 1. napjától szerződő felek a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 41. § (6) bekezdés alapján látják el.
3. A szerződő felek megállapodnak, hogy aszékhellyel működő közös mezei őrszolgálatot elsősorban a mezei őrszolgálat működéséhez biztosított állami hozzájárulásból és az önkormányzatok illetékességi területén beszedett mezőöri járulékból tartják fenn.
4. A szerződő felek megállapodnak, hogy a feladatellátás után járó bevételek a közös mezei őrszolgálatot illetik meg, az állami támogatás lehívására Község Önkormányzata, mint megbízott önkormányzat jogosult.
5. A szerződő felek megállapodnak, hogy az állami hozzájárulás által nem fedezett megalakítási költségeket településeik 2014. január 1.-jei lakosainak arányában viselik.
6. Szerződő felek megállapodnak, hogy a mezei őrszolgálattal kapcsolatban beszerzett eszközök közös vagyont képeznek. A szolgálat megszűnése esetén a vagyon felosztását külön megállapodásban kell rögzíteni.
7. A szerződő felek megállapodnak, hogy az állami hozzájárulás és a beszedett mezőöri járulék által nem fedezett fenntartási és működtetési költségeket a tárgyév január 1.-jei lakosság számuk arányában viselik.
8. A szerződő felek megállapodnak, hogy a mezei őrszolgálat fenntartási és működési költségeinek fedezetét tárgyévi költségvetésükben betervezik. Megbízó önkormányzatok a fenntartási és működési költségek költségvetésben meghatározott, a településre eső összegét havonta, a tárgyhónap 15. napjáig átutalják megbízott önkormányzat részére.

9. A megbízott önkormányzat kötelezettséget vállal arra, hogy a mezei őrszolgálat költségeit, finanszírozását tételesen megtervezi saját költségvetésében. A megbízott önkormányzat évente egyszer köteles a megbízó önkormányzatok képviselő-testületének beszámolni a mezei őrszolgálat éves gazdálkodásáról, tevékenységéről.
10. A megbízott a mezei őrszolgálat szakmai és törvényességi ellenőrzéséről belső ellenőrzés keretében intézkedik. Az ellenőrzésről készült jegyzőkönyvet a megbízó önkormányzatok Képviselő-testületei részére a vizsgálat befejezésétől számított 15 napon belül megküldi.
11. A megállapodás 1. számú melléklete tartalmazza a szerződő felek vonatkozásában az őrzött terület mértékét és a földrészletek helyrajzi számát.
12. A szerződő felek megállapodnak abban, hogy a mezei őrszolgálat működési területe a megállapodás 1.sz mellékletében meghatározott területek. A szerződő felek megállapodnak abban, hogy a közös mezei őrszolgálat feladatait 2 fő mezőőrrel látják el.
13. A közös mezei őrszolgálat által alkalmazott 2 fő mezőőr személyéről a önkormányzatok polgármesterei együttes javaslatot terjesztenek a megbízott önkormányzat Képviselő-testülete, mint munkáltató felé.
14. A közös mezei őrszolgálat alkalmazásában álló mezőőrök megbízott önkormányzatánál állnak közalkalmazotti jogviszonyban, tekintetükben a munkáltatói jogokat a megbízott önkormányzat Képviselő-testülete, az egyéb munkáltatói jogokat pedig a megbízott önkormányzat Polgármestere gyakorolja. A mezőőrök közszolgálati jogviszonyának megszűnésével, megszüntetésével összefüggésben felmerülő és a munkáltatót terhelő kötelezettségeket a szerződő felek tárgyév január 1.-jei lakosság számuk arányában viselik.
15. Megbízott önkormányzat kötelezettséget vállal arra, hogy a Veszprém Megyei Kormányhivatal földművelésügyi igazgatóságánál a mezei őrszolgálat nyilvántartásba vételét kezdeményezi.
16. Megbízott önkormányzat kötelezettséget vállal arra, hogy a Veszprém Megyei Rendőr-főkapitánysággal a rendészeti feladatokat ellátó személyek ellenőrzése és törvényben meghatározott tevékenységük felügyelete, valamint a feladatellátás összehangolása érdekében írásbeli együttműködési megállapodást köt.
17. Jelen szerződés módosítását, megszüntetését bármelyik fél kezdeményezheti. A módosításra vonatkozó szándékot a kezdeményező fél legalább 60 nappal korábban köteles írásban jelezni.
18. Jelen szerződést a szerződő felek bármelyike 3 hónapos felmondási idő mellett, a másik félhez intézett írásbeli nyilatkozattal, a naptári év utolsó napjával (december 31-ei hatállyal) mondhatja fel.


19. Jelen megállapodás 2015. hó 01. napjával határozatlan időre jön létre.

20. A felek a jelen szerződésben nem szabályozott kérdések tekintetében a Ptk. a fegyveres biztonsági őrségről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény, és a mezei őrszolgálatra vonatkozó jogszabályok rendelkezéseit tekintik irányadónak.

Jelen szerződést Község Önkormányzata /2015. () számú határozatával,
..... Község Önkormányzata /2015. () számú határozatával,
..... Község Önkormányzata /2015. () számú határozatával,
..... Község Önkormányzata /2015. () számú határozatával
hagyta jóvá.

Nagyalásony, 2015.

Csöngei Gábor
polgármester


Kozma Sándor
polgármester

Szabó Róbert
polgármester

Molnár Károlyné
polgármester

Ellenjegyzem:

Szarka Gyula
jegyző